

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	I
สารบัญ	II
บทนำ	III
บทที่ 1 ข้อมูลทั่วไป	
1.1 สภาพทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	1
1.2 สถานการณ์และแนวโน้มการเกิดสาธารณภัย	6
1.3 สถานการณ์ / ความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ องค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	12
1.4 ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี	14
บทที่ 2 นโยบายและยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
2.1 นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหาร ส่วนตำบลลำภูรา	15
2.2 วัตถุประสงค์ของแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	15
2.3 วิสัยทัศน์	15
2.4 พันธกิจ	16
2.5 เป้าหมาย	16
2.6 ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ	16
2.7 ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	17
2.8 แหล่งที่มาและวิธีการงบประมาณในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	20
บทที่ 3 หลักการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
3.1 วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	26
3.2 กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	27
3.3 บทบาท หน้าที่ และแนวทางปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องระดับ อปท.	31
3.4 ขอบเขตสาธารณภัย	32
3.5 ระดับการจัดการสาธารณภัย	32
3.6 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	33
บทที่ 4 การปฏิบัติก่อนเกิดสาธารณภัย ยุทธศาสตร์ที่ 1 : การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยง จากสาธารณภัย	
4.1 แนวคิดการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	36
4.2 เป้าประสงค์	37
4.3 กลยุทธ์การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	37

บทที่ 5	การปฏิบัติขณะเกิดภัย ยุทธศาสตร์ที่ 2 : การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ	
	5.1 แนวคิดการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	50
	5.2 เป้าประสงค์	50
	5.3 กลยุทธ์การบูรณาการการจัดการในภาวะฉุกเฉิน	51
	- กลยุทธ์ที่ 1 สร้างมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างมีเอกภาพ	51
	- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาระบบและเครื่องมือสนับสนุนการเผชิญเหตุ	60
	- กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างระบบและแนวปฏิบัติในการบรรเทาทุกข์	71
บทที่ 6	การปฏิบัติหลังเกิดภัย ยุทธศาสตร์ที่ 3 : การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	
	6.1 แนวคิดในการฟื้นฟู	75
	6.2 เป้าประสงค์	77
	6.3 กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน	
	- กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบการประเมินความต้องการหลังเกิดสาธารณภัย (Post – Disaster Needs Assessment : PDNA)	77
	- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาแนวทางการบริหารจัดการด้านการฟื้นฟู	79
	- กลยุทธ์ที่ 3 เสริมสร้างแนวทางการฟื้นฟูที่ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer)	81
บทที่ 7	ยุทธศาสตร์ที่ 4 : การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	
	7.1 แนวคิดการส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	83
	7.2 เป้าประสงค์	83
	7.3 กลยุทธ์การส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	83
บทที่ 8	ยุทธศาสตร์ที่ 5 : การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้นวัตกรรมด้านสาธารณภัย	
	8.1 แนวคิดการเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย	85
	8.2 เป้าประสงค์	85
	8.3 กลยุทธ์การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและสร้างนวัตกรรมด้านสาธารณภัย	85
	- กลยุทธ์ที่ 1 พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสาธารณภัย	85
	- กลยุทธ์ที่ 2 พัฒนาการจัดการองค์ความรู้ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	86
	- กลยุทธ์ที่ 3 พัฒนาการสื่อสารความเสี่ยงจากสาธารณภัยที่มีประสิทธิภาพ	87
	- กลยุทธ์ที่ 4 ส่งเสริมการลงทุนด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยแบบมีส่วนร่วมจากภาครัฐ เอกชน และภาคประชาสังคม	88
	- กลยุทธ์ที่ 5 เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	89

บทที่ 9	การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา ไปสู่การปฏิบัติ	
	9.1 การขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	91
	9.2 การติดตามและประเมินผล	95
	9.3 การวิจัยและพัฒนา	97
	9.4 การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	97

สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่	1-1	สถิติการเกิดอัคคีภัย ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	7
ตารางที่	1-2	สถิติการเกิดวาตภัย ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	7
ตารางที่	1-3	สถิติการเกิดอุทกภัย ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	8
ตารางที่	1-4	สถิติการเกิดภัยจากดินโคลนถล่ม ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	8
ตารางที่	1-5	สถิติการเกิดภัยจากแผ่นดินไหวและสึนามิ ขององค์การบริหาร ส่วนตำบลลำภูรา	9
ตารางที่	1-6	สถิติการเกิดภัยแล้ง ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	9
ตารางที่	1-7	สถิติการเกิดโรคระบาด ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	10
ตารางที่	1-8	สถิติการเกิดไฟฟ้าและหมอกควัน ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	10
ตารางที่	1-9	สถิติการเกิดภัยจากสารเคมี ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	11
ตารางที่	1-10	สถิติการเกิดภัยจากคมนาคม ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	11
ตารางที่	1-11	ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสียหายจากสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	12
ตารางที่	1-12	ลำดับความเสียหายขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	13
ตารางที่	1-13	ปฏิทินสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา เพื่อเป็นแนวทาง ในการเตรียมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ล่วงหน้า	14
ตารางที่	4-1	แผนงาน/โครงการในการลดความเสียหายจากสาธารณภัย	38
ตารางที่	5-1	รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	64
ตารางที่	5-2	การปฏิบัติขณะเกิดภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	64
ตารางที่	9-1	แนวทางดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	92

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่ 2-1	ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์	19
แผนภาพที่ 2-2	แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของ องค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	25
แผนภาพที่ 3-1	วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Management : DRM) เพื่อความปลอดภัยอย่างยั่งยืน (Resilience)	26
แผนภาพที่ 3-2	กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	30
แผนภาพที่ 4-1	องค์ประกอบสำคัญของระบบเตือนภัย	44
แผนภาพที่ 4-2	กระบวนการแจ้งเตือนภัย	47
แผนภาพที่ 5-1	โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	53
แผนภาพที่ 5-2	การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	54
แผนภาพที่ 5-3	การกำหนดบุคคลผู้มีอำนาจในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2550	55
แผนภาพที่ 5-4	ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหารส่วนตำบล ลำภูรา	61
แผนภาพที่ 6-1	วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	76
แผนภาพที่ 6-2	กระบวนการประเมินเพื่อการปฏิบัติงานด้านการให้ความช่วยเหลือ ด้านมนุษยธรรม	77
แผนภาพที่ 9-1	กระบวนการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ.2564-2570 ไปสู่การปฏิบัติ	94