

สารบัญ

หน้า

แผนที่ อปท.
บทนำ

บทที่ ๑ ข้อมูลทั่วไป	๑
๑.๑ สภาพทั่วไปขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๑
๑.๑.๑ ที่ตั้งและอาณาเขต	๑
๑.๑.๒ เขตการปกครอง	๑
๑.๑.๓ ประชากร ศาสนา	๑
๑.๑.๔ การประกอบอาชีพ	๑
๑.๑.๕ สถานที่สำคัญ	๒
๑.๑.๖ สาธารณูปโภค	๓
๑.๑.๗ เส้นทางคมนาคม (การขนส่งทางรถยนต์ ทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ)	๕
๑.๑.๘ แหล่งแม่น้ำลำคลอง	๕
๑.๒ ประวัติการเกิดภัย	๕
๑.๒.๑ สถานการณ์สาธารณภัย	๕
๑.๒.๒ สถิติภัย	๖
๑.๓ การจัดลำดับความเสี่ยงจากสาธารณภัยในพื้นที่องค์การบริหาร ส่วนตำบลลำภูรา	๘
๑.๔ ปฏิทินสาธารณภัยประจำปี	๙
บทที่ ๒ แนวคิดการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๐
๒.๑ ขอบเขตสาธารณภัย	๑๐
๒.๒ ระดับการจัดการสาธารณภัย	๑๐
๒.๓ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๑
๒.๔ งบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๒
๒.๔.๑ ภาวะปกติ	๑๒
๒.๔.๒ ภาวะฉุกเฉิน (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๑๒
๒.๕ องค์การปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหาร ส่วนตำบลลำภูรา	๑๓
๒.๕.๑ ระดับนโยบาย	๑๓
๒.๕.๒ ระดับปฏิบัติ	๑๓
๒.๖ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา (เมื่อเกิดหรือคาดว่าจะเกิดสาธารณภัย)	๑๗
๒.๗ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง	๑๗
๒.๗.๑ การปฏิบัติร่วมกับอำเภอและจังหวัด	๑๗
๒.๗.๒ การปฏิบัติร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๑๗
๒.๗.๓ การปฏิบัติร่วมกับหน่วยทหารในพื้นที่	๑๘
๒.๗.๔ การปฏิบัติร่วมกับภาคประชาสังคม เอกชน และองค์การสาธาณกุศล	๑๘

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
บทที่ ๓ การปฏิบัติก่อนเกิดภัย	๑๙
๓.๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๙
๓.๒ การประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๑๙
๓.๒.๑ นิยามความเสี่ยง	๑๙
๓.๒.๒ ขั้นตอนการประเมินความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๐
๓.๓ พื้นที่เสี่ยง ระดับความเสี่ยง และปัจจัยที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๑
๓.๔ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย	๒๓
๓.๔.๑ การป้องกันและลดผลกระทบ	๒๓
๓.๔.๒ การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์ภัย	๒๓
๓.๔.๓ แนวทางปฏิบัติในการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยของชุมชน	๒๕
๓.๕ การแจ้งเตือนภัย	๒๖
๓.๕.๑ การแจ้งเตือนล่วงหน้า	๒๖
๓.๕.๒ การแจ้งเตือนภัย	๒๖
๓.๕.๓ ระดับและความหมายของสีในการแจ้งเตือนภัย	๒๗
๓.๕.๔ กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๗
บทที่ ๔ การปฏิบัติขณะเกิดภัย	๒๙
๔.๑ การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๒๙
๔.๑.๑ โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๒๙
๔.๑.๒ บทบาทหน้าที่ภายในโครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๓๐
๔.๒ การประกาศเขตพื้นที่ประสบภัย	๓๒
๔.๓ การประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน	๓๒
๔.๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉิน	๓๓
๔.๔.๑ หลักการปฏิบัติ	๓๓
๔.๔.๒ การควบคุมสถานการณ์และการเผชิญเหตุ	๓๓
๔.๕ การสื่อสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๒
๔.๕.๑ การปฏิบัติงานด้านการสื่อสารกรณีเกิดเหตุฉุกเฉิน	๔๒
๔.๕.๒ หน่วยงานสนับสนุน	๔๒
๔.๖ การประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารในภาวะฉุกเฉิน	๔๓
๔.๗ การอพยพ	๔๔
๔.๘ แนวทางปฏิบัติในการประเมินความเสียหายและความต้องการความช่วยเหลือ (Damage and Need Assessment : DANA)	๔๕
๔.๘.๑ การประเมินแบบรวดเร็ว (rapid assessment)	๔๕
๔.๘.๒ การประเมินแบบละเอียด (detailed assessment)	๔๕
๔.๙ การรับ-จ่ายสิ่งของบริจาค	๔๖
๔.๑๐ การบริการจัดการศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๖
๔.๑๑ การยกเลิกสถานการณ์สาธารณภัย	๔๘

สารบัญ (ต่อ)

	หน้า
๔.๑๒ การอพยพกลับ	๔๘
๔.๑๓ การอพยพส่วนราชการ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๔๙
๔.๑๔ การร้องขอรับการสนับสนุนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างเคียง	๔๙
๔.๑๕ การยกระดับการจัดการสาธารณภัยจากระดับ ๑ เป็นระดับ ๒	๔๙
บทที่ ๕ การปฏิบัติหลังเกิดภัย	๕๑
๕.๑ การสำรวจความต้องการของผู้ประสบภัยและความเสียหายเบื้องต้น	๕๒
๕.๒ การฟื้นฟู	๕๓
๕.๒.๑ การฟื้นฟูระยะสั้น	๕๔
๕.๒.๒ การฟื้นฟูระยะกลาง/ระยะยาว	๕๕
๕.๒.๓ การฟื้นฟูด้านต่างๆ	๕๖
บทที่ ๖ การขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๗
ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา ไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๑ แนวทางการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๕๗
ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูราไปสู่การปฏิบัติ	
๖.๒ การติดตามและประเมินผล	๕๙
๖.๒.๑ แนวทางการติดตามและประเมินผล	๕๙
๖.๒.๒ หน่วยงานและภาคีเครือข่ายดำเนินการติดตามและประเมินผล	๖๐
๖.๓ การวิจัยและพัฒนา	๖๐
๖.๔ การทบทวนแผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย	๖๐
ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	
ภาคผนวก	
ก. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	
ข. บัญชีรายชื่อบุคลากรหน่วยงานราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	
ภาคเอกชน และองค์กรเครือข่ายในจังหวัดตรัง	
ค. บัญชีรายชื่ออาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน/บัญชีรายชื่อเจ้าพนักงานป้องกันและ	
บรรเทาสาธารณภัยที่ได้รับการแต่งตั้ง	
ง. บัญชีเครื่องจักรกล ยานพาหนะ และเครื่องมืออุปกรณ์ ที่ใช้ในงานป้องกันและ	
บรรเทาสาธารณภัย	
จ. บัญชีรายชื่อกลุ่มเปราะบางที่จะต้องให้ความช่วยเหลือ	
ฉ. บัญชีรายชื่อสถานที่สำคัญในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	
ช. แบบสำรวจศูนย์พักพิงชั่วคราว	
ซ. การลดความเสี่ยงภัยในพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา มีแนวทางการดำเนิน	
กิจการ/โครงการ เพื่อลดผลกระทบของสาธารณภัย	
ฌ. แบบประเมินภัยพิบัติขั้นต้น ระยะที่ ๑ (Initial Disaster Assessment Form)	
ฎ. แบบประเมินความเสียหายและความต้องการ ระยะที่ ๒ (Multi Cluster Initial and	
Rapid Assessment - MIRA)	

สารบัญแผนภาพ

หน้า

แผนภาพที่ ๑-๑ : วงจรการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย	บทนำ
แผนภาพที่ ๒-๑ : แหล่งงบประมาณในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๑๒
แผนภาพที่ ๒-๒ : กลไกการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศไทย	๑๖
แผนภาพที่ ๒-๓ : องค์กรปฏิบัติในการจัดการสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑๗
แผนภาพที่ ๓-๑ : กระบวนการแจ้งเตือนภัย	๒๗
แผนภาพที่ ๔-๑ : โครงสร้างศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๒๙
แผนภาพที่ ๔-๒ : การจัดบุคลากรประจำศูนย์ปฏิบัติการฉุกเฉินท้องถิ่น	๓๑
แผนภาพที่ ๔-๓ : ผังสื่อสารในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยองค์การบริหาร ส่วนตำบลลำภูรา	๔๓
แผนภาพที่ ๔-๔ : โครงสร้างศูนย์พักพิงชั่วคราวองค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๔๘
แผนภาพที่ ๕-๑ : วงจรการจัดการสาธารณภัยสู่การสร้างใหม่ให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม	๕๑

สารบัญตาราง

	หน้า
ตารางที่ ๑-๑ : สถิติการเกิดอุทกภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๖
ตารางที่ ๑-๒ : สถิติการเกิดวาตภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๖
ตารางที่ ๑-๓ : สถิติการเกิดภัยแล้งขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๗
ตารางที่ ๑-๔ : สถิติการเกิดอัคคีภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๗
ตารางที่ ๑-๕ : สถิติการเกิดภัยจากการคมนาคมขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๘
ตารางที่ ๑-๖ : ลำดับความเสียหายขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๘
ตารางที่ ๑-๗ : ปฏิทินสาธารณภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๙
ตารางที่ ๒-๑ : ระดับการจัดการสาธารณภัยของประเทศ ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐	๑๐
ตารางที่ ๓-๑ : ประเภททางเลือกในการจัดการความเสี่ยง กรณีเกิดอุทกภัย ภัยแล้ง และวาตภัย	๒๐
ตารางที่ ๓-๒ : ตารางแสดงปัจจัย/สาเหตุที่ทำให้เกิดความเสี่ยงจากสาธารณภัย องค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๒๑
ตารางที่ ๔-๑ : รูปแบบองค์กรปฏิบัติในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยระดับพื้นที่	๓๔
ตารางที่ ๔-๒ : การปฏิบัติขณะเกิดภัยขององค์การบริหารส่วนตำบลลำภูรา	๓๕
ตารางที่ ๔-๓ : ข้อพิจารณาในการเลือกสถานที่ตั้งของศูนย์พักพิงชั่วคราว	๔๗
ตารางที่ ๖-๑ : แนวทางการดำเนินงานในการขับเคลื่อนแผนไปสู่การปฏิบัติ	๕๗